



COMUNE di PUTIFIGARI

Provincia di Sassari

Determinazione del Responsabile dell'AREA TECNICA

n° 39 del 22-04-2015

Oggetto: Prestazione lavorativa ex art.1, comma 557 legge 311/2004 dipendente Paolo Chessa (Comune di Monteleone Rocca Doria) periodo 22/04/2015 - 31/05/2015 - Impegno di spesa.

L'anno duemilaquindici addì ventidue del mese di aprile,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott. Josè Angel Delogu, nominato con provvedimento del Sindaco n. 04 del 01.12.2014

Premesso che: - l'art. 6, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii., nonché gli artt. 89 e 91, del D.Lgs. 18/8/2000, n° 267, impongono l'obbligo, da parte della Giunta Comunale, di assumere determinazioni organizzative in materia di personale e, relativamente alle assunzioni, la necessità di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, quale atto di programmazione dinamica, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;

Atteso che attualmente l' addetto esecutore del comune di Putifigari è in convalescenza;

Rilevato che in questo arco temporale l'Ufficio tecnico comunale rimarrà privo di personale con qualifica di addetto esecutore;

Evidenziato che tale carenza risulta assolutamente inconciliabile con i numerosi adempimenti del settore tecnico ed in particolare con quelli relativi all' utilizzo del mezzo comunale semovente Gamma 4 dotato di disboscatore a braccio, idoneo alla pulizia e allo sfalcio dei bordi stradali;

atteso che anche qualora dovesse rientrare l' operaio Comunale dalla convalescenza, lo stesso non risulterà idoneo alla conduzione del mezzo succitato in quanto lo stesso avrebbe un elevato grado di vibrazioni ;

atteso che in relazione alla ordinanza antincendio emessa dal presidente della regione Sardegna si rende necessario ed urgente lo sfalcio e la pulizia dei bordi stradali;

Considerato inoltre, che dato l'esiguo numero di personale presente in dotazione organica, non è applicabile l'istituto della mobilità interna all'Ente, anche in considerazione della mancanza di personale con competenze adeguate;

Visto l'articolo unico, comma 557, della L. 30/12/2004, n. 311 (Legge finanziaria 2005), ai sensi del quale "i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza;

Visto il parere del Consiglio di Stato, sez. I, n. 2141/2005, del 25.5.2005, il quale ha affermato che la disposizione dell'art. 1, comma 557 della citata L. n. 311/2004, deve essere considerata come fonte normativa speciale ed in quanto tale prevalente, rispetto alla norma ordinaria, in considerazione del fatto che "introduce, nel suo ristretto ambito di efficacia, una deroga al principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, espresso dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001, il quale fa salve le specifiche incompatibilità previste dagli art. 60 e seguenti, del D.P.R. 10.01.1957, n. 3";

Vista la Circolare del Ministero dell'Interno n. 2/2005, del 21.10.2005, con la quale, a seguito del citato parere del Consiglio di Stato, veniva data la facoltà agli Enti locali sotto i 5000 abitanti di stipulare contratti di lavoro con dipendenti di altre amministrazioni locali, nel rispetto del limite massimo di 48 ore di lavoro settimanali, previsto dalla legge ed in deroga al divieto di doppia subordinazione da ente pubblico, stabilito dal D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

Visto il parere UPPA - ufficio personale pubbliche amministrazioni del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 34/2008 che, alla luce dei numerosi interventi legislativi in materia di pubblico impiego, ha ribadito che la norma speciale di che trattasi non si pone in conflitto con la ratio della disciplina dei rapporti di lavoro flessibile di cui all'art. 36 del d.lgs. n. 165/2001, in quanto non concorre alla formazione di ulteriore precariato nelle pubbliche amministrazioni, riferendosi specificatamente a lavoratori già dipendenti e, quindi, a soggetti già incardinati nell'amministrazione che rilascia l'autorizzazione;

Atteso che con il citato parere viene altresì precisato che, nonostante i numerosi interventi legislativi riguardanti la materia del pubblico impiego, il comma 557 dell'art. 1, della L. n. 311/2004 non sia da considerarsi abrogato dall'intervenuta riscrittura dell'art. 36, del D.Lgs. n. 165/2001, ad opera del comma 79, dell'art. 3 della legge finanziaria 2008;

Vista la Delibera n. 223/2012, della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte con la quale la Sezione sostiene che:

- la formula organizzativa introdotta dal citato art. 1 comma 557, assimilabile al comando, non altera la titolarità del rapporto di lavoro, che resta in capo all'amministrazione di provenienza del dipendente, richiamando quanto precedentemente affermato da altre Sezioni (Sezione Lombardia, parere n. 23 del 6 febbraio 2009 e Sez. Veneto, parere n. 17 del 20 maggio 2008);
- la formula organizzativa introdotta dal citato art. 1 comma 557 non integra quindi una forma flessibile di assunzione e d'impiego e, pertanto, la relativa spesa non è soggetta ai limiti stabiliti dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010 conv. in L. n. 122/2010;
- il citato comma 557, detta una disciplina particolare a favore degli enti locali con meno di cinquemila abitanti per fronteggiare l'esiguità degli organici e le ridotte disponibilità finanziarie;

Vista, inoltre, la delibera n. 955/2012, della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, con la quale il Collegio richiama l'orientamento interpretativo che porta ad escludere dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, le spese sostenute per le forme di collaborazione, di cui all'art. 1, comma 557, della L. 311/2004. L'art. 9, comma 28, infatti, pone un limite di spesa con riferimento a specifiche forme contrattuali. Si tratta di un vincolo che non riguarda, pertanto, tutte le forme di impiego di personale che possono intercorrere tra le pubbliche amministrazioni, ma solo le tipologie di rapporti di lavoro espressamente considerate dalla norma, tra le quali non rientra la fattispecie de qua. Difatti, la formula organizzativa introdotta dal citato art. 1, comma 557, "non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza" (delibera 17/2008 cit). L'ipotesi in argomento non integra una forma flessibile di assunzione o di impiego, poiché il lavoratore rimane legato al rapporto di impiego con l'ente originario, anche se rivolge parzialmente le proprie prestazioni lavorative a favore di un altro ente pubblico, ma comunque nell'ambito di un unico rapporto di lavoro alle dipendenze del soggetto pubblico principale";

Considerato che le citate pronunce giurisprudenziali rappresentano l'orientamento prevalente;

Atteso che nella denegata ipotesi in cui non dovesse trovare applicazione l'orientamento giurisprudenziale prevalente trova applicazione l'art. 11, co. 4-bis, del D.L. 90/2014 come convertito in L. 114/2014 ai sensi del quale *"All'art. 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n.122, e successive modificazioni, dopo le parole: «art. 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276.» e' inserito il seguente periodo: «Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente»;*

Accertato che questo Comune, in riferimento all'ultimo bilancio definitivamente approvato, presenta spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non superiori al corrispondente ammontare dell'anno 2014;

Ritenuto quindi, di poter rientrare nella deroga di cui al nuovo art. 9, co. 28, del D.L. 78/2010, come modificato dall'art. 11, co. 4-bis del D.L. 90/2014;

Atteso che, per quanto precedentemente esposto, l'amministrazione comunale intende avvalersi della possibilità offerta dalla normativa sopra richiamata, considerata da costante interpretazione *lex specialis*, facendo ricorso alle prestazioni di un addetto esecutore, in servizio presso un altro comune;

Dato atto che, a seguito di apposita indagine, è stato individuato nella persona del dipendente Comunale Paolo Chessa - dipendente Comunale del Comune di Monteleone Roccadoria, inquadrato in Categoria B, posizione economica B1, il quale opportunamente interpellato, ha manifestato la propria disponibilità a prestare la propria attività lavorativa presso questo ente, con decorrenza dal 20.04.2015 al 30/06/2015;

Considerato che, in applicazione del citato comma 557, l'utilizzo dell'attività lavorativa del lavoratore suddetto può aver luogo nel rispetto delle seguenti prescrizioni:

- le prestazioni verranno svolte al di fuori dell'orario di servizio, fermo restando che l'orario di lavoro giornaliero e settimanale, cumulato fra l'ente di provenienza e l'ente utilizzatore non potrà superare in media le 48 ore settimanali;
- il periodo di riposo giornaliero e settimanale dovrà essere garantito tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
- la fruizione delle ferie annuali dovrà essere effettuata nello stesso periodo in entrambi gli enti;
- la durata del rapporto di lavoro viene prevista sino al 30.06.2015, salvo rinnovo;
- il compenso da corrispondere verrà determinato sulla base di quanto previsto dai contratti di lavoro per il personale del comparto Regioni - Autonomie Locali;

Vista l'istanza di questo ente in data 10/04/2014, prot. 2214, recante: "Utilizzo personale dipendente ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. 30 dicembre 2004, n° 311 - Richiesta nulla osta", con la quale veniva richiesto al responsabile del settore tecnico del Comune di Monteleone Rocca Doria, l'autorizzazione affinché il sig. Paolo Chessa, venisse autorizzato a prestare la propria attività lavorativa presso questo ente, a decorrere dalla data presunta del 22/04/2015 e sino al 30/06/2015;

vista la nota prot. 520/2015 pervenuta al protocollo 2298 del 16/04/2015 con la quale il comune di Monteleone Rocca Doria autorizza il proprio dipendente allo svolgimento delle suddette mansioni in orari extra rispetto a quelle previste nell' orario di servizio;

Rilevato che:

- a) l'incidenza delle spese del personale è inferiore al 50% delle spese correnti;
- b) che questo Ente non si trova in situazione deficitaria, come risulta dall'ultimo rendiconto di gestione approvato con Delibera di C.C.;

Visto il Decreto del 16 Marzo 2015 del Ministero dell'Interno ha differito il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2015 da parte degli enti locali al 31 maggio 2015;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale, n. 30 in data 24/04/2015 con la quale, nell'esercizio della facoltà concessa dall'art. 1, comma 557 della legge 30 dicembre 2004, n. 311, ha disposto:"di avvalersi, per la gestione del servizio Tecnico dell'attività lavorativa di dipendente di ruolo di altro comune, inquadrato nella categoria B, profilo professionale B1 per la durata di ore 12 settimanali, ed in particolare:

1. si richiedeva allo scrivente di attivarsi al fine di porre in essere tutti gli adempimenti occorrenti per avvalersi delle prestazioni professionali del lavoratore Paolo Chessa dipendente comunale - Cat. B1, del Comune di Monteleone Rocca Doria, ex art. 1, co. 557, L. 311/2004;
2. si approvare lo schema di convenzione disciplinante l'utilizzazione di attività lavorativa dipendente a tempo pieno di altro comune contratto individuale di lavoro;

3. si dava atto che la prestazione lavorativa, limitata a 12 ore settimanali, dovrà essere espletata, nel rispetto di quanto precisato nell' allegata convenzione, con le modalità da concordare con il lavoratore interessato, nonché con il Comune di Monteleone Rocca Doria, per il periodo: **22/04/2015 e sino al 30/06/2015**;
4. si dava atto che, alla spesa presunta di € 891,97, derivante dall'incarico, si farà fronte con i fondi del Bilancio 2015, come appresso indicati:
 - € 706,50 intervento 1.01.06.01, Capitolo 1081/3;
 - € 136,66, per CPDEL, intervento 1.01.06.01, cap. 1082/2;
 - € 48,81, per IRAP, intervento 1.01.06.07, cap. 1098/4;

Visto che il dipendente Paolo Chessa, dipendente a tempo indeterminato e pieno del Comune di Monteleone Roccadoria inquadrato nella categoria B, profilo professionale B1, all'uopo interpellato, si è dichiarato disponibile a prestare servizio, in orario extra ufficio anche presso questo Ente per una durata di ore 12 settimanali;

Visto che l'ente di appartenenza ha concesso al suddetto dipendente per lo scopo, regolare autorizzazione;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» e successive modificazioni;

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» e successive modificazioni;

Visto il vigente «Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi»;

Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro per il comparto regioni – autonomie locali;

Visto il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014 approvato con delibera del Commissario Straordinario n. 10 del 02.07.2014;

D E T E R M I N A

- 1) **di servirsi** ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 30 dicembre 2004, n.311 dell'attività lavorativa del sig. Paolo Chessa dipendente a tempo indeterminato pieno del Comune di Monteleone, inquadrato nella categoria B, profilo professionale B1 , con il quale è stata concordata la disciplina del rapporto per un massimo di n.12 ore settimanali;
- 2) **di corrispondere** al suddetto dipendente la retribuzione oraria calcolata secondo il disposto dell'art. 10, commi 2, lettera d), e 3, del CCNL 9 maggio 2006, prendendo a base la retribuzione corrisposta dall'Ente di appartenenza, nonché, ove ne ricorrano le condizioni, il rimborso delle sole spese di viaggio (nella misura di 1/5 del costo della benzina a km , non essendoci mezzi pubblici diretti che ne consentano l'utilizzo), come segue: Retribuzione globale lorda corrisposta in atto al dipendente € 891,97

- 3) **di assegnare**, il suddetto dipendente, all'Area Tecnica per l'espletamento di tutte le funzioni relative all'ufficio, sotto la direzione e la vigilanza del Responsabile dell'Area Arch. Delogu Josè Angel, che curerà l'attribuzione dei compiti, dei procedimenti nonché la disposizione degli strumenti di lavoro necessari;
- 4) **di dare atto**, ai fini previdenziali, che il rapporto si configura come "SERVIZIO SIMULTANEO" e, pertanto, iscrivibile all'INPS gestione dipendenti pubblici;
- 5) **di assumere** i seguenti impegni di spesa del bilancio del corrente esercizio:
derivante dall'incarico, si farà fronte con i fondi del Bilancio 2015, come appresso indicati:
- € 706,50 intervento 1.01.06.01, Capitolo 1081/3;
- € 136,66, per CPDEL, intervento 1.01.06.01, cap. 1082/2;
- € 48,81, per IRAP, intervento 1.01.06.07, cap. 1098/4;
- 6) **di trasmettere** la presente determina al Comune di Monteleone Roccadoria per gli adempimenti di cui all'art. 53 del DLGS 165/2001;
- 7) **Di disporre**, ai sensi dell'art. 15 - c.2 - del Dlgs 33/2013 la pubblicazione degli atti relativi al seguente incarico sul sito web istituzionale del Comune di Putifigari, sezione "Amministrazione Trasparente";
- 8) **Di dare atto altresì che:**
- il sottoscritto Responsabile del Servizio intestato, con la firma riportata in calce, esprime parere favorevole di regolarità tecnica sul presente provvedimento e ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa in via preventiva ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs n.267/2000 e smi;
- la presente determinazione, comportante impegno di spesa, diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Responsabile del settore Finanziario ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D. Lgs. n° 267/2000 (T.U.E.L.);
- la presente determinazione, dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art.183, comma 9, del Decreto Legislativo 267/2000, sarà pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. Josè Angel Delogu

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 153 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

IMPEGNO DI SPESA

N. **171** sub Anno **2015** del **06-05-2015** Comp./Res. **C**

Capitolo **1081** Articolo **3** Cod. bil. **1010601**

Importo operazione : €. **706,50**

Ragione sociale beneficiario: **CHESSA PAOLO, VIA ROMA 96, 07010 - MARA (SS)**

IMPEGNO DI SPESA

N. **172** sub Anno **2015** del **06-05-2015** Comp./Res. **C**

Capitolo **1082** Articolo **2** Cod. bil. **1010601**

Importo operazione : €. **136,66**

Ragione sociale beneficiario: **I.N.P.S., , 07100 - SASSARI (SS)**

IMPEGNO DI SPESA

N. **173** sub Anno **2015** del **06-05-2015** Comp./Res. **C**

Capitolo **1098** Articolo **4** Cod. bil. **1010607**

Importo operazione : €. **48,81**

Ragione sociale beneficiario: **REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA, VIALE TRIESTE, 09100 - CAGLIARI (CA)**

Putifigari lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Rag. Monti Giovanna Maria

Il responsabile dei Servizi Tecnici dichiara che una copia conforme della presente determinazione è stata trasmessa in visione:

Al Sindaco

quale responsabile dell'Amministrazione Comunale e sovrintendente al funzionamento dei servizi e degli uffici ed all'esecuzione degli atti (comma 2, art. 50 del D.Lgs n. 267/2000);

Al Segretario Comunale

quale sovrintendente allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti (art 97, comma 4 del D.Lgs n. 267/2000);

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

F.to Dott. Josè Angel Delogu

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE 331

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 29-04-2015 al 14-05-2015
Putifigari lì 29-04-2015

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Bacciu Marta

Copia conforme all'originale
Putifigari lì **22-04-2015**



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Josè Angel Delogu

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs 82/2005. La riproduzione dello stesso su supporto analogico è effettuata dal Comune di Putifigari (SS), Servizi Tecnici, e costituisce una copia integra e fedele dell'originale informatico, disponibile a richiesta presso l'Unità emittente